

Pedro A. Hernández Chávez

El Control del Poder en el Estado Constitucional

Fundamentos para una teoría integral
del control constitucional

LEGALIA
JURÍDICA

GRILEY

Primera edición: octubre de 2023

**Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca
Nacional del Perú N.º 2023-09885**
Registro del Proyecto Editorial: 31501012300503
ISBN: 9789972047657

- © 2023, **El Control del Poder en el Estado
Constitucional**
 - © 2023, **Pedro A. Hernández Chávez**
 - © 2023, **Editora y Librería Jurídica Grijley E.I.R.L**
Jr. Azángaro 1075, Of. 205 - Lima
Tífs.: 919067331 • 923054974
elay_grijley@hotmail.com
-

Diseño y Diagramación
Libia Huamali Sánchez

Composición e impresión:
Editora y Librería Jurídica Grijley E.I.R.L.
Av. Tingo María 1330 - Lima
Tífs.: 337-5252
ediciongrijley@gmail.com

Tiraje: 1 000 ejemplares

DERECHOS RESERVADOS: Decreto Legislativo N.º 822
Prohibida la reproducción de este libro por
cualquier medio, total o parcialmente sin
permiso expreso de la editorial.

ÍNDICE

Agradecimientos	17
Presentación	21
Prólogo	29
Capítulo I	
ALCANCES GENERALES SOBRE EL CONTROL DEL PODER	35
1.1 La evolución del control del poder	47
1.2 El control del poder desde la perspectiva politológica: «accountability» y democracia.....	85
1.3 Alcances constitucionales sobre el control del poder.....	94
1.4 Presupuestos del control del poder.....	106
Capítulo II	
HACIA UNA CONCEPCIÓN INTEGRAL DEL CONTROL DEL PODER EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL.....	113
2.1 La separación de poderes como principio estructurador del Estado	113

Índice

2.2	Las tipologías del control del poder en el Estado Constitucional.....	129
2.2.1	El control social del poder	131
2.2.1.1	Presupuestos del control social.....	134
2.2.1.2	Características del control social.....	135
2.2.2	El control político del poder.....	137
2.2.2.1	Presupuestos comunes del control político	143
2.2.2.2	Características comunes del control político.....	147
2.2.2.3	El ejemplo paradigmático de control político: el control parlamentario.....	156
2.2.2.3.1	Características del control político parlamentario	161
2.2.3	El control jurídico del poder.....	168
2.2.3.1	Presupuestos del control jurídico.....	169
2.2.3.2	Características del control jurídico.....	173
2.3	A modo de resumen: el control constitucional como noción integral	184
2.4	El necesario complemento del principio de separación de poderes: el principio de equilibrio y limitación mutua entre los diversos tipos de control del poder	189
Capítulo III		
EL INCONVENIENTE PROCESO DE JURIDIZACIÓN DEL CONTROL DEL PODER.....		
3.1	La «judicialización» de la política y la «politización» de la justicia	197



El Control del Poder en el Estado Constitucional

3.2	El «activismo judicial» como expresión de la superioridad del control jurídico por encima de las otras tipologías de control del poder.....	209
3.3	El «neoconstitucionalismo»: sustento dogmático de la primacía del control jurídico y el activismo judicial	214
3.3.1	El neoconstitucionalismo teórico: la reformulación de la idea de «Constitución»	216
3.3.2	El neoconstitucionalismo ideológico: el replanteamiento del constitucionalismo liberal (el nuevo constitucionalismo liberal).....	221
3.3.3	El neoconstitucionalismo metodológico: como «movimiento constitucional» actual (el constitucionalismo contemporáneo)	225
3.3.4	¿Es el neoconstitucionalismo realmente nuevo y positivo, o se trata de una nueva forma de «ideologización» del derecho?	231
3.4	El sustento neoconstitucional del control jurisdiccional: la supuesta afectación de derechos fundamentales de los funcionarios públicos involucrados en la actividad política	245
3.5	Algunos casos de control jurisdiccional de la actividad política en el Perú	251
3.5.1	El control jurisdiccional de la acusación constitucional por antejuicio	252
3.5.2	El control jurisdiccional de la acusación constitucional por juicio político	260
3.5.2.1	La acusación constitucional contra un Presidente de la República en ejercicio: el caso de la denuncia constitucional N.º 219 contra el presidente José Pedro Castillo Terrones.....	313
3.5.3	El control jurisdiccional del procedimiento de ética parlamentaria.....	323

Índice

3.5.4	El control jurisdiccional de la función de fiscalización del Congreso de la República: el cuestionamiento de los procedimientos de investigación parlamentaria.....	341
3.5.5	El control jurisdiccional de las competencias constitucionales de selección de altos funcionarios del Estado.....	368
3.5.5.1	La elección de los miembros del Tribunal Constitucional	369
3.5.5.2	La elección del Defensor del Pueblo	397
3.5.6	El control jurisdiccional de la deliberación política parlamentaria.....	409
3.5.7	El control jurisdiccional de la administración y de las políticas públicas.....	429
3.5.8	El control jurisdiccional de la función de control político parlamentario: el caso de la denuncia constitucional contra el presidente del Jurado Nacional de Elecciones.....	454
3.5.9	El control jurisdiccional de la función legislativa: el caso del dictamen recaído en los proyectos de ley N.º 0697/2021-CR, N.º 0862/2021-CR y N.º 0908/2021-CR; denominado «Ley que Reestablece la Autonomía Universitaria y la Institucionalidad de las Universidades peruanas».....	462
3.6	A modo de comentario general sobre los casos de control jurisdiccional analizados	477
3.7	La sentencia 00003-2022-PCC/TC: una nueva etapa en el control de la actividad Política en el Perú.....	488



El Control del Poder en el Estado Constitucional

Capítulo IV

¿ES POSIBLE CONTROLAR JURISDICCIONALMENTE A LA ACTIVIDAD POLÍTICA?.....	499
4.1 Los actos políticos como tipología especial de actos estatales....	503
4.1.1 Actos políticos	504
4.1.2 Actos jurídicos	520
4.2 Las principales doctrinas constitucionales sobre el control jurisdiccional de la actividad política.....	527
4.2.1 La doctrina de las cuestiones políticas no justiciables ...	533
4.2.2 La doctrina del autocontrol judicial.....	563
4.3 Nuestra posición: hacia una reformulación de la concepción constitucional de los actos políticos y de su control....	568
4.3.1 Los «Actos Constitucionales»: una categoría necesaria para la concretización de las disposiciones constitucionales.....	570
4.3.2 La necesidad de determinar el tipo de atribución jurídico-constitucional asignada como marco habilitante del acto político objeto de control.....	581
4.3.3 La justiciabilidad de la actividad política y la necesidad de establecer diferentes grados de intensidad del control jurisdiccional.....	595
4.3.4 La necesidad de reformulación del concepto de “Control Constitucional” y el acotamiento del ámbito del control político.....	602
4.3.5 Nuestra posición moderada sobre el control jurisdiccional de la actividad política y la necesidad de utilizar “estándares diferenciados de exigibilidad del debido proceso”	611
4.4 A modo de conclusión.....	634



Índice

Capítulo V

**EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO
ÓRGANO ESPECIALIZADO DE CONTROL
CONSTITUCIONAL DEL PODER**

637

5.1	¿Por qué un tribunal constitucional?: la polémica Schmitt-Kelsen sobre el órgano contralor de la constitucionalidad.....	640
5.2	Las funciones y competencias de los modernos Tribunales Constitucionales	649
5.3	Consideraciones generales sobre el carácter intrínsecamente dual (político y jurídico) del Tribunal Constitucional.....	668
5.4	El problema de los límites del Tribunal Constitucional ...	688
5.5	La revaloración de la dimensión política de la función del tribunal constitucional como necesaria condición para el cumplimiento de su rol como órgano de control constitucional.....	692
5.6	La importancia del proceso de selección de los magistrados del Tribunal Tonstitucional.....	704
	A modo de epílogo	721
	Bibliografía.....	725