

Gerardo Eto Cruz

CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

Gerardo Eto Cruz

CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

30 Años de Desarrollo
Constitucional en el Perú
(1993-2023)



SAN BERNARDO



SAN BERNARDO

GERARDO ETO CRUZ

**CONSTITUCIÓN Y
DEMOCRACIA**
**30 AÑOS DE DESARROLLO
CONSTITUCIONAL EN EL PERÚ
(1993-2023)**

LEGALÍA
JURÍDICA



SAN BERNARDO



986 864 354



ventas@legaliajuridica.com

***Constitución y democracia. 30 Años de desarrollo
constitucional en el Perú (1993-2023)***

© Gerardo Eto Cruz

EDITADO POR

© San Bernardo Libros Jurídicos E.I.R.L.

RUC N° 20544174119

Jr. Las Américas 383 - Lima 07 - Perú

Teléfonos: 956612273 / 994730944 / 956634297 / 902190548

Correo: librossanbernardo@hotmail.com

sanbernardolibros@gmail.com

Editor: Abelardo P. Flores Lavado

IMPRESIÓN

Plastificados Maciel

RUC N° 20512669868

Av. Varela 1780 - Breña, Lima - Perú

Teléfono: 987 456 328

Correo: plastificadomaciel@gmail.com

Primera edición: octubre 2023

Tiraje: 1000 ejemplares

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del
Perú N°

ISBN:

Diagramación: Janett Ruiz Rebaza

Diseño de carátula: Richard Bravo Rojas

Corrección de texto: Ebony Nelly Flores Geronimo

Derechos Reservados: Decreto Legislativo N° 822

Impreso en octubre 2023

Prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio total o
parcialmente sin permiso expreso de la Editorial

Impreso en Perú

2023

Printed in Perú



986 864 354



ventas@legaliajuridica.com

ÍNDICE GENERAL

Nota preliminar	17
-----------------------	----

Capítulo I

REVISITANDO LAS BONDADES Y DEFECTOS DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1993

1.1. INTRODUCCIÓN	25
1.2. Ojeada panorámica a la Constitución de 1979	34
1.2.1. Relación de Proyectos de Ley de Reforma Constitucional presentados en el Congreso de la República durante los dos períodos constitucionales de 1980-1985 y 1985-1990	42
1.3. EL ANÁLISIS DEL TEXTO CONSTITUCIONAL	66
1.3.1. Observaciones críticas al preámbulo de la Constitución de 1993	67
1.3.2. Esencia y naturaleza de un preámbulo constitucional	67
1.3.3. Lo que debe contener un preámbulo	68
1.4. LAS BONDADES DEL TEXTO CONSTITUCIONAL DE 1993	69
1.4.1. De la Persona y de la Sociedad	71
1.4.2. Del Estado y la Nación	75
1.4.3. Del Régimen Económico	75
1.4.4. De la Estructura del Estado	77
1.4.5. Garantías Constitucionales	86



ÍNDICE

1.5. LOS DEFECTOS DEL TEXTO CONSTITUCIONAL DE 1993.....	91
1.5.1. De la Persona y de la Sociedad.....	93
1.5.2. Del Estado y la Nación.....	96
1.5.3. Del Régimen Económico.....	97
1.5.4. De la Estructura del Estado.....	99
1.5.5. De las Garantías Constitucionales.....	105
1.6. VISIÓN gLOBAL DE LA CONSTITUCIÓN EN TORNO A SUS «DeFeCTOS»	106

Capítulo II

UNA VISIÓN DE CONJUNTO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1993 A 30 AÑOS DE SU DESARROLLO

2.1. ASPECTOS pReLIMINARES	111
2.2. DeReCHOS INDIVIDUALES (LIBERTAD, IGUALDAD, PROPIEDAD, segURIDAD JURÍDICA).....	112
2.2.1. Derecho a la libertad.....	112
2.2.2. Derecho a la igualdad.....	114
2.2.3. Derecho a la propiedad	117
2.2.4. Derecho a la seguridad jurídica.....	118
2.3. DeReCHOS SOCIALES.....	119
2.3.1. Derechos laborales.....	126
2.3.1.1. El trabajo como deber y como derecho.....	126
2.3.1.2. Modalidad del trabajo. Su promoción.....	126
2.3.1.3. Derecho a una remuneración.....	127
2.3.1.4. Jornada del trabajo y descanso remunerado.....	127
2.3.1.5. Principios que rigen la relación laboral.....	128



ÍNDICE

2.3.1.6.	Protección contra el despido arbitrario	130
2.3.1.7.	Derecho de sindicalización, negociación colectiva y huelga.....	131
2.3.1.8.	Participación de los trabajadores en las actividades de la empresa.....	132
2.3.2.	Derechos agrarios	132
2.3.3.	Derechos asistenciales	134
2.3.4.	Derechos prestacionales.....	136
2.3.4.1.	Derecho a la seguridad social.....	136
2.3.4.2.	Libre acceso a las prestaciones de salud y pensiones	137
2.3.4.3.	Fondos de seguridad social	139
2.3.4.4.	Derecho a la educación.....	139
2.4.	Derechos CULTURALES	140
2.4.1.	Derechos medioambientales.....	141
2.4.2.	Derecho al ocio	142
2.4.3.	Derecho al deporte	143
2.4.4.	Derecho a la información.....	143
2.4.5.	El Derecho a la intimidad.....	144
2.4.6.	Derecho a la migración.....	145
2.4.7.	Diversidad lingüística y étnica.....	146
2.5.	Derechos POLÍTICOS.....	148
2.5.1.	Los derechos políticos en la Constitución	154
2.5.1.1.	El derecho a elegir a las autoridades.....	155
2.5.1.2.	El derecho al referéndum.....	157
2.5.1.3.	El derecho a la iniciativa legislativa	160
2.5.1.4.	El derecho a la remoción o revocación de autoridades.....	161



ÍNDICE

2.5.1.5.	El derecho a la rendición de cuentas	163
2.5.2.	El proceso electoral	163
2.5.3.	Partidos políticos	164
2.6.	GARANTÍAS	165
2.6.1.	Tribunal Constitucional	166
2.6.2.	Noción de procesos constitucionales	168
2.6.3.	La jurisdicción constitucional de la libertad	169
2.6.3.1.	El hábeas corpus	169
2.6.3.2.	El amparo	172
2.6.3.3.	El hábeas data	173
2.6.3.4.	El proceso de cumplimiento	176
2.6.4.	La jurisdicción constitucional orgánica	178
2.6.4.1.	Proceso de inconstitucionalidad	178
2.6.4.2.	Proceso competencial	183
2.6.4.3.	Proceso de acción popular	183
2.7.	SOBERANÍA	184
2.8.	ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO	186
2.8.1.	El modelo ius-fundamental económico en nuestra Constitución	187
2.8.2.	Los derechos fundamentales económicos recogidos en nuestra Constitución	193
2.8.2.1.	El derecho a la propiedad	193
2.8.2.2.	Libre iniciativa privada	195
2.9.	FORMA DE GOBIERNO	196
2.10.	CONGRESO	198
2.11.	EJECUTIVO	199
2.12.	JUSTICIA	201
2.13.	OTROS ÓRGANOS O FUNCIONES DEL ESTADO	202



ÍNDICE

2.13.1. Contraloría General de la República.....	202
2.13.2. Banco Central de Reserva del Perú.....	203
2.13.3. Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones	203
2.13.4. Jurado Nacional de Elecciones.....	204
2.13.5. Oficina Nacional de Procesos Electorales.....	205
2.13.6. Registro Nacional de Identificación y Estado Civil	205
2.13.7. Junta Nacional de Justicia	206
2.13.8. Ministerio Público	207
2.13.9. Defensoría del Pueblo	208
2.14. ORGANIZACIÓN POLÍTICA.....	209
2.14.1. Descentralización.....	210
2.15. SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN.....	212
2.16. RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN.....	213
2.17. REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN	214

CAPÍTULO III

LA CONSTITUCIÓN COMO LA CAUSANTE DE LOS MALES Y LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS. UNA FALACIA POLÍTICA QUE ASOLA LATINOAMÉRICA

3.1. MARCO INTRODUCTORIO.....	220
3.2. LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES EN SU CONTEXTO ACTUAL	222
3.3. EL PLAN DE GOBIERNO DE PERÚ LIBRE.....	226
3.4. LA RECIENTE PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE AUTORIZA SOMETER A REFERÉNDUM LA CONVOCATORIA A UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE PARA ELABORAR UNA NUEVA CONSTITUCIÓN	227



ÍNDICE

3.5. ¿ES LA CONSTITUCIÓN LA CAUSANTE DE LOS MALES DE UN PAÍS? ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA REALIDAD CONSTITUCIONAL ...	230
3.6. ¿VIVIMOS TIEMPOS DE ESCENARIOS CONSTITUYENTES?	244
3.7. LA CONCEPCIÓN TAUMATÚRGICA DE LA CONSTITUCIÓN	247
3.8. Epílogo	251

CAPÍTULO IV

PERÚ: QUÉ PASÓ. UN QUINQUENIO DE DESVARÍOS (2016-2021). PROLEGÓMENOS DE UN BICENTENARIO Y UNAS ELECCIONES ENTRE LA ÉTICA DE LAS CONVICCIONES Y LA ÉTICA DE LA RESPONSABILIDAD

4.1. LOS CUMPLEAÑOS CONSTITUCIONALES	263
4.2. CRONOLOGÍA PARA UNA BREVE HISTORIA DE LA IGNOMINIA	267
4.3. ¿QUÉ SIGNIFICA EL QUINQUENIO GUBERNAMENTAL 2016-2021?	271
4.4. ENTRE LA ÉTICA DE LAS CONVICCIONES Y LA ÉTICA DE LA RES- PONSABILIDAD: LA LECCIÓN DE MAX WEBER	273

CAPÍTULO V

SOCIOLOGÍA Y DERECHO. UNA APROXIMACIÓN EN TORNO A LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA

5.1. ESENCIA Y NATURALEZA DE UNA CONSTITUCIÓN	283
5.2. PARLAMENTO E INMUNIDAD PARLAMENTARIA	285
5.3. LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1993 Y LA INTERPRETACIÓN POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	287
5.3.1. La aproximación conceptual del instituto	288
5.3.2. Objeto de la inmunidad parlamentaria	288
5.3.3. Ámbito de su extensión	288



ÍNDICE

5.3.4. Antejjuicio político e inmunidad parlamentaria	289
5.3.5. Ámbito de operación.....	289
5.3.6. La protección constitucional de la libertad personal	290
5.3.7. La finalidad de la inmunidad parlamentaria.....	290
5.3.8. Los límites de la inmunidad parlamentaria	290
5.3.9. Inmunidad parlamentaria y presunción de inocencia	291
5.3.10. La inmunidad parlamentaria rige solo para los procesos penales	291
5.3.11. Ámbito temporal de la inmunidad parlamentaria	292
5.3.12. Procedimiento de levantamiento de la inmunidad parlamentaria	293
5.3.13. Rol del Congreso en el levantamiento de la inmunidad parlamentaria	295
5.3.14. Oportunidad de su levantamiento y plazo razonable de duración del proceso	295
5.3.15. Límites en caso de delito flagrante.....	296
5.4. LAS REFORMAS POLÍTICAS DEL GOBIERNO DE MARTÍN VIZCARRA ..	296
5.5. LA LEGISLACIÓN CONSTITUCIONAL COMPARADA SOBRE LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA	299
5.6. LA DEMOLICIÓN DE LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA	305
5.7. LA POSVERDAD, O CÓMO SE CONSTRUYE UNA REALIDAD A PARTIR DE MEDIAS VERDADES	309
5.8. LA DINÁMICA POLÍTICA A PARTIR DE LAS FALACIAS	315
5.9. EL POPULISMO	318
5.10. EL ESTIGMA	320
5.11. EL DISCURSO DE LA CONVOCATORIA A UN REFERÉNDUM SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL PARA SUPRIMIR LA INMUNIDAD PARLAMENTARIA y EL IMPEDIMENTO A DETERMINADOS CANDIDATOS ..	323



ÍNDICE

5.12. LA REACCIÓN DEL CONGRESO FRENTE A LA PROPUESTA DEL EJECUTIVO DE UN REFERÉNDUM CONSTITUCIONAL.....	328
5.13. Epílogo: LA NECESIDAD DE UNA REFORMA CONSTITUCIONAL SIN TORMENTAS VIRALES NI MEDIÁTICAS.....	330

CAPÍTULO VI

UNA VISIÓN CONSTITUCIONAL DE LA GLOBALIZACIÓN DESDE LA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA

6.1. INTRODUCCIÓN: LAS DECLINACIONES Y MUTACIONES DE LAS CONSTITUCIONES EN LATINOAMÉRICA.....	339
6.1.1. El constitucionalismo clásico	340
6.1.2. El neoconstitucionalismo.....	341
6.1.3. El «nuevo constitucionalismo»	341
6.2. CONSTITUCIÓN y GLOBALIZACIÓN.....	344
6.3. LAS TEORÍAS SOCIOLÓGICAS SOBRE LA GLOBALIZACIÓN.....	345
6.3.1. Modernidad y globalización	345
6.3.2. Sociedad del riesgo global.....	346
6.3.3. Sociedad global como sociedad-red	348
6.3.4. Postmodernidad y globalización	351
6.3.5. Globalización y sistema-mundo	353
6.3.6. Imperio global.....	355
6.4. LAS MODERNAS TENDENCIAS DEL CONSTITUCIONALISMO LATINO-AMERICANO ESTADO DE CRISIS, CRISIS DE LOS ESTADOS Y ESTADOS FALLIDOS.....	361
6.4.1. Existencia de una crisis del constitucionalismo latinoamericano como consecuencias de nuevos paradigmas que han empezado a ser parte de la propia realidad	363



ÍNDICE

6.4.2.	La idea ciertamente falaz que las constituciones liberales son las causantes de los males y las constituciones del socialismo del siglo XXI son la solución de los problemas	364
6.4.3.	La presencia de escenarios constituyentes como factores de refundación de las nuevas repúblicas	364
6.4.4.	La instalación de una concepción taumatúrgica de Constitución	365
6.4.5.	Desde la perspectiva global, la tesis de Fukuyama sobre el fin de las ideologías socialistas (fin de la historia) en Latinoamérica se han convertido en un renacimiento de estas banderas ideológicas autocalificadas desde organizaciones como el Foro de Sao Paolo y el encuentro de Puebla como el socialismo del siglo XXI	367
6.4.6.	Se vive en Latinoamérica lo que en el siglo XX ya lo transitó Europa: El discurso de odio y el renacimiento de los viejos conflictos que desencadenaron las independencias de Latinoamérica	368
6.4.7.	Judialización de la política	369
6.4.8.	Presencia de la instalación de un populismo penal mediático	370
6.4.9.	Presencia de un permanente conflicto y enfrentamiento entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo	370
6.4.10.	Decaimiento del constitucionalismo liberal democrático republicano y la gestación de nuevos techos de regímenes políticos con ideología socialista	370
6.4.11.	La globalización y la era digital de la 4RI y su influencia en América Latina	371
6.4.12.	En el campo de la jurisdicción constitucional: breve balance crítico	371



ÍNDICE

6.4.13. El <i>ius constitutionale commune latinoamericanum</i>	372
6.4.13.1. Sobre el diálogo académico: formantes, criptotipos y derecho mudo	372
6.4.13.2. Sobre el diálogo jurisdiccional	375
Referencias Bibliográficas	377

